

ГУБЕРНАТОРСТВО АЛЕКСАНДРА РУЦКОГО:
РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БОНАПАРТИЗМА (1996-2000)

Сарычев Сергей (Курск)

Понятием бонапартизм принято обозначать авторитарные, диктаторские режимы, приходящие к власти в условиях неустойчивого социального равновесия, нестабильности. Под разговоры о необходимости усиления роли государства, борьбы с коррупцией, наведения порядка «в собственном доме» и повышения международного авторитета страны, власть тем или иным способом передается человеку (чаще всего военному), вокруг которого складывается ореол «твердого государственника» и «бескомпромиссного борца», например, с мафией, коррупцией, террористами или любыми другими врагами. Обстановка социальной и экономической нестабильности, столь типичная для России второй половины девяностых годов двадцатого века, закономерным образом привела к возобновлению данного явления как на федеральном, так и на региональном уровне. Неопределенность в отношениях федерального центра и регионов России, значительный политический вес региональных лидеров, их влияние на принятие решений законодательной и исполнительной властью, бесконтрольность и всеобъемлющий характер власти губернаторов в регионах делают актуальной постановку проблемы регионального бонапартизма в России конца двадцатого - начала двадцать первого века. Этот региональный бонапартизм и его эволюция на протяжении ряда последних лет, по нашему мнению, может быть оптимальным образом проанализирован на типичном примере деятельности губернатора Курской области Александра Руцкого.

По своему первоначальному происхождению явление бонапартизма связано с правлением двух французских императоров Наполеона Бонапарта (Наполеона I) и его племянника Шарля Луи

Наполеона Бонапарта (Наполеона III). Именно благодаря этим двум историческим личностям это понятие было чрезвычайно популярным у Карла Маркса и его последователей, а уж марксисты начали широко применять его к оценке деятельности отечественных политиков - Александра Керенского (Владимир Ленин), Иосифа Сталина (Лев Троцкий¹) и других. В наши дни некоторые российские специалисты пытаются переосмыслить содержание рассматриваемого понятия, они находят совершенно определенные черты бонапартизма в политике, осуществляемой Владимиром Путиным². Ряд исследователей указывают на бонапартистские черты в политической деятельности Александра Лебеда³ и Александра Лукашенко⁴. Попытки интерпретировать деятельность современных политиков (в том числе региональных) в рамках бонапартизма представляются нам весьма симптоматичными.

Но не всякую диктатуру и тиранию можно назвать бонапартизмом, он обладает отчетливо выраженными отличительными признаками⁵: во-первых, стремление установить тотальный контроль над государственной машиной; во-вторых, стремление опереться на силовые структуры; в-третьих, стремление удержаться у власти, играя на социальных противоречиях и искусственно возбуждая конфронтацию между различными общественными группами; в-четвертых, использование популизма и демагогии в качестве основного средства достижения властных целей (прямая апелляция к общественному мнению, непосредственная опора на массовые настроения, необоснованные обещания, демагогические

¹ См: Троцкий Л.Д. Преданная революция: Что такое СССР и куда он идет? – М, 1997.

² См. например: Романенкова Т., Бабочкин А. «Семьи» у Путина не будет // Независимая газета. 1 июня 2000г.

³ См.: Лебедь и другие (о политической стратегии в условиях дальнейшего обострения ситуации) http://www.bdg.minsk.by/cegi/N2/kurginan/1_kurgin.htm

⁴ Чернов В. Авторитарный режим в Беларуси: характер, запас прочности, варианты трансформации

// Открытое общество: Информационно-аналитический бюллетень. - №4(106). – 1998.

⁵ Там же.

заявления о быстром решении всех проблем). Именно этим признакам соответствует губернаторство Александра Руцкого в 1996-2000 гг.

Из вице-президентов - в губернаторы. Александр Руцкой был избран на должность губернатора в октябре 1996 года в результате выборов. Эти выборы были отмечены очень жестким противоборством и противостоянием с местной элитой. Многие представители этой региональной элиты не хотел видеть его губернатором Курской области. Прежде всего - окружение главы администрации Василия Шутеева, а также представители федеральных министерство и ведомств в регионе. Последние даже организовали кампанию противодействия участию Руцкого в выборах. Так, по инициативе начальника УВД по Курской области Пронина, милиция срывала предвыборные листовки и плакаты Руцкого, блокировала места проведения предвыборных митингов. После победы на выборах Руцкому удалось, возбудив уголовное дело о растрате милицией денег из фонда «30-километровой зоны Курской АЭС», договориться с министром внутренних дел о замене Пронина на генерал-майора Алексея Волкова, но отношения с милицией у губернатора до сих пор остаются напряженными.

Примерно за месяц до выборов, когда стало очевидно, что Василий Шутеев не способен победить на выборах, даже при явной поддержке администрации президента, была предпринята попытка исключить Руцкого из процесса выборов. Областная избирательная комиссия пыталась оспорить в суде право Руцкого участвовать в выборах в качестве кандидата на должность главы администрации области, и предлог был избран очень хороший – не было у него курской прописки, не жил он в Курской области. Судебные процессы в различных инстанциях заняли почти все время, оставшееся до дня выборов. За несколько дней до выборов Руцкому удалось отстоять свое право на участие выборах в Верховном суде России. Руцкому все

эти события и внимание прессы принесли только пользу - окончательно утвердили его репутацию «преследуемого властями», «обиженного» и позволили консолидировать протестный электорат Курской области как раз в канун выборов. А регулярные сообщения московских телеканалов и радио оптимальным образом заменили предвыборную агитацию и возбудили всеобщий интерес.

Стремление занять пост главы администрации Курской области у Руцкого опиралось, с одной стороны, на довольно высокую личную популярность среди земляков, с другой стороны – на невозможность продолжать заниматься политической деятельностью во всероссийском, федеральном масштабе. Еще до избрания вице-президентом России Александр Руцкой был широко известен среди курян как герой войны в Афганистане, уже в конце восьмидесятых годов ему была посвящена особая экспозиция в историко-краеведческом музее Курска, единственному из родившихся в Курске «афганцев» Герою Советского Союза. В ряде районов Курской области (Обоянский, Рыльский, Беловский, Пристенский и некоторые другие районы) были достаточно многочисленные отделения социал-патриотического движения «Держава», основанного Руцким. Популярность стала еще большей после президентских выборов 1991 года, когда Руцкой баллотировался и был избран первым (и, как оказалось в 1993 году, последним) вице-президентом Российской Федерации. Многочисленные посещения вице-президентом своей родины и освещение их в прессе формировали у курян чувство гордости за высокопоставленного земляка и интерес к его личности. У властей области визиты столь высокого гостя вызывали настоящую эйфорию.

Всем известно, чем обернулось для Руцкого участие в событиях осени 1993 года: для «лефортовского узника» путь во всероссийскую политическую элиту был закрыт, а президент Ельцин и его окружение

вовсе не желало видеть Руцкого во власти. Ни одно министерство или правительственное учреждение не решилось бы принять его на руководящую должность, опасаясь навлечь на себя гнев Ельцина и его окружения. Поэтому сохранить себя в политике Руцкой мог только в качестве депутата государственной думы или губернатора. Депутатом он к этому времени побывал, и хорошо знал, что это такое. Решающим обстоятельством, видимо, стали сроки проведения губернаторских выборов в Курской области, и то обстоятельство, что в 1996 году «политический вес» губернатора был существенно больше депутатского. Нельзя сбросить со счета и соображение о том, что лучше быть первым в деревне, чем последним в городе, столь близкое российской ментальности⁶.

Существенным фактором успеха Руцкого был его союз с коммунистами, который сложился и укрепился в 1993 году. Голоса коммунистического электората пришлись Руцкому весьма кстати. Взаимодействие с областной организацией КПРФ осуществлялось непосредственно через первого секретаря областного комитета КПРФ и депутата государственной думы Александра Михайлова. Коммунисты надеялись, что ряд вице-губернаторских должностей и пост председателя областной думы станут достаточным вознаграждением за поддержку Руцкого на губернаторских выборах. В дальнейшем они надеялись управлять «через Руцкого» и были уверены в своих силах. Выборы депутатов в государственную думу РФ, проведенные в 1995 году, продемонстрировали безусловную победу коммунистов и по одномандатным, и по федеральным избирательным округам. Курскую область в государственной думе представляли только коммунисты, что является прямым указанием на степень их авторитетности у населения области. Для Руцкого этот союз был вынужденным, но

⁶ К тому же, «Державе» так и не удалось набрать 5% на выборах в государственную думу 1995 года.

логичным продолжением политического кризиса российской власти в 1993 году. Кульминация взаимодействия с коммунистами на выборах означала, одновременно, и предстоящий кризис сотрудничества.

Но было бы неверно объяснять победу Руцкого только поддержкой коммунистов. Они помогли в основном голосами избирателей. Большую помощь в практической организации выборной кампании (помещения, транспорт, организация митингов) оказали монархисты в лице курской организации «Союза славянской письменности и культуры». Поддержали будущего губернатора и лидер союза скульптор Вячеслав Клыков, и глава местной организации Сергей Локтионов.

За годы вице-президентства за Руцким закрепилась репутация борца с « пороками системы» и «разгребателя грязи». Достаточно вспомнить «чемоданы с компроматом», о которых он рассказывал с парламентской трибуны при горячей поддержке и аплодисментах депутатов (эти чемоданы он так никому не показал). Это же прием широко использовался Руцким и на выборах губернатора Курской области. Предвыборные речи были полны обещаний разобраться «с итогами приватизации», с хищениями из областного бюджета, с разворыванием фонда «30-километровой зоны Курской АЭС», с владельцами вилл и т.п. И эти обещания не были никогда выполнены, о них даже никто не вспоминает.

Так что предвыборная кампания была весьма бурной, кратковременной и успешной. Более 70% голосов пришедших на выборы, тогда как ближайший соперник набирает только 6%. Это была победа в духе успешной наступательной операции: «Пришел, увидел, победил». Вряд ли такой результат возможно повторить или превзойти на выборах губернатора Курской области 2000 года.

Губернатор и бизнес. Несомненно, еще одной важной точкой опоры для Руцкого были денежные и материальные средства,

предоставленные в его распоряжение московскими и курскими бизнесменами. Среди московских бизнесменов, негласно поддерживавших Руцкого в период выборов, можно с уверенностью назвать прежде всего тех, кто работал после успешных выборов в качестве заместителей губернатора – Владимир Бунчук, Муса Идигов, Юрий Конончук, Акоп Юзбашев.

Из числа курских бизнесменов, прямо поддерживавших Руцкого в период выборов, предоставивших будущему губернатору «стол и дом», на первом месте стоит Николай Грешилов. И победу свою Руцкой отпраздновал в ресторане, принадлежавшем Грешилову и на его деньги. Он, правда, не пошёл работать заместителем губернатора, но зато получил подряд на ремонт официальной резиденции губернатора, а принадлежащая ему корпорация «Гринн» использовалась для проведения практически всех взаимозачетов, бартерных и вексельных сделок администрацией Курской области в 1996-1997гг.

Впрочем, приближенность к нынешнему курскому губернатору всех этих представителей бизнеса уже в прошлом. Муса Идигов и Акоп Юзбашев, очевидно, быстро получили то, что они должны были получить по условиям сделки с Руцким. Уже в 1997 году этих заместителей губернатора в Курске не видели. Юрий Конончук и Владимир Бунчук, оставшиеся работать в аппарате губернатора, погорели на «комбайновом деле». Суть обвинений, не снятых до сих пор состоит в том, что в результате манипуляций при оплате зерноуборочных комбайнов, поставленных «Ростсельмашем» эти два бизнесмена присвоили более десяти миллионов рублей.

Николай Грешилов, получивший для своей корпорации при поддержке губернатора Руцкого разрешения на строительство нескольких крупных торговых центров и жилых домов в престижных районах города Курска «разочаровался в Руцком» (по словам

Грешилова) и сейчас в качестве депутат областной думы и кандидата в губернаторы борется с Руцким за электората.

Как видим, поддержка бизнеса нужна бы Руцкому и активно использовалась им в тот период, когда он боролся за власть и адаптировался к новой для себя ситуации (конец 1996 и 1997 год). После завершения этого периода, он, благодаря созданным им структурам, финансовым возможностям областного бюджета он сменил пришлых бизнесменов на своих людей. Примером подобных организаций можно назвать акционерное общество «Актив», возглавляемое Зинаидой Донченко (торговля нефтепродуктами, сеть бензоколонок, бытовое обслуживание) и «Областную продовольственную корпорацию», возглавляемую Валерием Федоровым (кредитование сельского хозяйства, торговля продукцией сельского хозяйства и сельхозмашинами). К числу наиболее богатых и влиятельных местных бизнесменов относится нынешний глава правительства Курской области Борис Хохлов, контролирующей значительную часть игорного бизнеса, ресторанов и гостиниц областного центра. Теперь Руцкой влияет на представителей бизнеса, а не наоборот. При этом используются как чисто экономические, так и административные возможности воздействия на бизнесменов. Те, кто надеялись, что «этим недалеким военным» удастся манипулировать в своих интересах, просчитались. Показательным в этом отношении является развитие взаимодействия с крупнейшим в области предприятием «Акционерное общество Михайловский горно-обогатительный комбинат», контрольный пакет акций которого принадлежит банку «Российский кредит».

Первоначальное взаимодействие складывалось на основе сотрудничества губернатора с генеральным директором Вадимом Самойловым. Есть определенная заслуга Руцкого в достижении Михайловским ГОКом рентабельности и восстановлении производства железной руды – выступая в качестве посредника в переговорах с Московской железной дорогой и энергетиками он во многом способствовал снижению тарифов на перевозки и электроэнергию. А

это позволило повысить конкурентоспособность курской руды и уже в 1998 году вывести на лидирующие позиции в железорудной отрасли.

Первая половина 1999 года характеризуется достаточно острым противостоянием с «Российским кредитом» из-за намерения последнего сменить генерального директора без ведома губернатора. Руцкой показал себя человеком, который умело мобилизовал возможности силовых структур (милиции, ФСБ и налоговой полиции), недовольство 15 тысяч рабочих комбината, средства массовой информации и муниципальных властей. После продолжительных переговоров в Железногорске, Курске и Москве было достигнуто соглашение, устраивающее губернатора. Вторая половина 1999 и 2000 год характеризуются взаимной поддержкой губернатора Руцкого и генерального директора Всеволода Вуколова. В обмен на политическую лояльность и предоставление ссуд для губернаторских проектов получена возможно полная поддержка действий «Российского кредита» и его представителей. По сообщениям прессы подобная же договоренность достигнута и с «Тюменской нефтяной компанией» (ТНК).

«Курский Бонапарт» и система федеральной власти. Отношение к Александру Руцкому, избранному губернатором, с правительством, президентом и его администрацией на октябрь 1996 года можно оценить как отстраненное, холодное. Никто из перечисленных выше субъектов федеральной власти не хотел его избрания на губернаторский пост, и откровенно поддерживали его основного конкурента Василия Шутеева. Руцкой в ответ тоже не особенно стеснялся в негативных оценках исполнительной власти и даже в значительной мере строил свою избирательную кампанию на обличении их пороков. Но то, что делает и говорит кандидат в губернаторы может совсем не подходить для политики губернатора.

Факт жесткой дифференциации субъектов федерации и их глав правительствами Черномырдина, Кириенко, Примакова общеизвестен. В рассматриваемый нами период в отношении правительства к субъектам федерации можно определить как бы два полюса: «отвержения» и «приближения». Александр Руцкой оказался очень близко к первому из этих полюсов. Многочисленные и агрессивные попытки губернатора Руцкого⁷ решить некоторые из проблем на правительственном уровне просто-напросто блокировались или оставались без ответа. В качестве примеров нерешенных в это время проблем можно привести достройку пятого энергоблока Курской АЭС, строительство «Курского моря» (не построены до сих пор), финансирование покупки сельскохозяйственной техники и др. Министры и их заместители буквально объезжали Курскую область стороной.

Такие отношения сложились у Руцкого 1996-1999 годах с большинством министров, за исключением Сергея Шойгу, неоднократно посещавшего Курск и выделявшего по линии министерства по чрезвычайным ситуациям довольно значительные материальные и денежные ресурсы для организации и развития службы единой диспетчерской и службы спасения. Этого, конечно, было недостаточно и не могло заменить федеральные трансферты и финансирование региональных программ из федерального бюджета.

В целом неплохие отношения сложились с министерством обороны и с военными, расквартированными на территории Курской области. Руцкой благожелательно принимает решения министерства обороны разместить на территории вертолетных, авиационных и других воинских частей. Руцкой поддержал просьбу военных об оказании гуманитарной помощи атомной подводной лодке «Курск», гидрографической службе Черноморского флота и авиационно-

⁷ Одним из первых шагов Руцкого на поприще губернатора было учреждение собственного представительства в центре Москвы.

учебному центру в Липецке. Все это дает возможность завоевать дополнительную популярность у патриотически настроенной части населения области.

Взаимное непонимание и обостренность отношений с правительством в целом и отдельными министрами вылилась в конфликтные отношения с представительствами этих ведомств в Курской области. Наиболее острые отношения сложились с управлением внутренних дел (УВД) по Курской области. О степени остроты этих отношений можно судить по взаимным оскорблениям, которыми обменивались в печати генерал-майор авиации Руцкой и генерал-майор милиции Алексей Волков (начальник УВД) во время выборов в государственную думу 1999 года. Волков тогда проиграл выборы, но выиграл судебный процесс о защите чести и достоинства. Были подтверждены многочисленные нарушения закона, допущенные родственниками губернатора, сведения о них появились в прессе. Губернатор в качестве ответной меры в 1999 году практически прекратил финансирование муниципальной милиции из областного бюджета, что привело к чрезвычайно напряженной ситуации. Руцкой обращался к каждому новому премьеру с просьбой заменить неугодного начальника УВД, но Волков, сравнительно успешно борющийся с преступностью в области, имеет хорошую репутацию не только у министра внутренних дел Рушайло, но и поддерживается начальниками отдельных управлений этого министерства.

Отношения Руцкого с областной прокуратурой в рассматриваемый период тоже напоминают непрерывный обмен ударами. Многочисленные уголовные дела были возбуждены против людей из ближайшего окружения губернатора. Например, заместители Владимир Бунчук и Юрий Конончук провели в ходе следствия по «комбайновому делу» в СИЗО около года. Ряд заместителей губернатора и высокопоставленных чиновников из его администрации

в нарушение федеральных законов совмещали государственную службу с депутатством в областной думе – а было из целых семь человек. Против старшего сына Руцкого было возбуждено уголовное дело по поводу незаконной приватизации аптечной сети города Курска, а два брата губернатора – Михаил и Владимир - обвиняются прокуратурой в хищениях и экономических злоупотреблениях. В 1998-1999 годах по два-три раза опротестовывались постановления губернатора о запрете вывоза продукции сельского хозяйства. Прокуратура и губернатор дважды выясняли отношения в суде – один раз по иску губернатора, другой раз – по иску прокуратуры. Предметом разбирательства оба раза было оскорбление чести и достоинства, и оба процесса губернатор проиграл, что обошлось ему в 40000 рублей. Возможность называть областную прокуратуру бандой в газетном интервью стоит довольно дорого.

Многочисленные попытки губернатора сменить или отправить в отставку негодного прокурора были безуспешными вплоть до июня текущего года, когда Николая Ткачева сменил Александр Бабичев. Скорее всего, большую роль сыграли здесь и избрание нового президента, и утверждение Федеральным собранием России нового Генерального прокурора. Новый прокурор в компании губернатора посетил СИЗО, проехался с ним по основным районам Курской области и даже получил материальную помощь для прокуратуры за счет средств областного бюджета (компьютеры, ксероксы, оргтехнику). Публичное выяснение отношений прокурора области и губернатора канули в Лету. Да и зачем это нужно накануне выборов, итоги которых трудно предсказать?

Отношения Руцкого с судебной властью заслуживают того, чтобы сказать о них особо. Именно при этом губернаторе выяснение отношений через суд стало нормой. Число судебных процессов, в которых губернатор принимал участие в качестве истца или ответчика

составляет около двух десятков, три дела до сих пор находятся в судебном производстве. С кем судится губернатор Руцкой? Это две категории лиц: во-первых, должностные лица исполнительной и законодательной власти; во-вторых, газеты.

Подобные отношения с прессой далеко не случайны. В обиходной речи и на уровне обыденного сознания россиян прочно закрепилось высказывание о том, что пресса – это четвертая власть. Таким образом подчеркивают значимость средств массовой информации, степень их влияния на людей, на их чувства, мысли и поступки. Руцкой оказался как раз таким губернатором, который хочет манипулировать всем этим. Значит, перед ним закономерно встает вопрос о контроле над средствами массовой информации. И эта проблема была решена очень быстро. Все местные газеты, телевизионные и радиоканалы, которые хотя бы частично находились в собственности государства или в собственности области, в течение первого месяца губернаторства переключились на информационное обслуживание Александра Руцкого и пребывают в этом состоянии. Государственная телерадиокомпания «Курск» сделала это добровольно и с большим удовольствием, особенно после как ее директором в ходе известных преобразований областных телевизионных станций в системе ВГТРК в 1999 году стал Виталий Зелинский и был смещен с этого поста Вадим Симоненко. Губернатор придавал телевидению особое значение в силу его оперативности, а также в силу ряда личностных особенностей Александра Руцкого: хорошо поставленной, образной и яркой речи; умения убедительно говорить и (особенно!) обещать; несомненному актерскому таланту и способности активно навязывать собственную точку зрения на любую проблему.

Несколько более длительный и сложный путь, в сравнении с телевидением, прошла наиболее тиражная в области газета «Курская

правда». Ее удалось поставить под контроль вследствие финансовых трудностей. В обмен на финансовые вливания из областного бюджета к прежнему учредителю – коллективу журналистов добавилась еще и администрация Курской области. Был изменен устав газеты таким образом, что все материалы учредителей должны полностью и безотлагательно публиковаться. В результате газета утратила все остатки самостоятельности и ее собственные материалы были погребены продукцией комитета по информации и печати правительства области. Редакция «Курской правды» сразу же оказалась втянутой в полтора десятка судебных разбирательств. Этот поток редакции удалось прервать, придумав условный знак для обозначения материалов учредителя (буква «У» в кружочке). Иски стали предъявлять комитету по информации и печати правительства области.

Про районные газеты и говорить не приходится. Но и этого показалось мало, и в конце 1998 года правительством области была учреждена газета «Курск», которая и отражает мысли Руцкого и его окружения. С 2000 года губернатор активно использует информационные возможности Интернет для решения политических и экономических задач⁸.

Независимые газеты с приходом к власти были лишены возможности печатать свой тираж на территории Курской области, ведь все основные типографии являются государственными унитарными предприятиями. Например, «Курский вестник», «Хорошие новости» и «Друг для друга» печатаются в соседнем Белгороде. Помимо этого пытаются лишить источников информации эти газеты. Например, сотрудники комитета по информации и печати не хотели допускать на пресс-конференцию Путина во время поездки его в Курск

⁸ См. сайт администрации губернатора Курской области <http://www.kursknet.ru/ruzkoi/>

журналистку газеты «Друг для друга» Елену Кондратьеву, пробиться и задать вопрос президенту удалось только при посредничестве пресс-службы президента, на некоторые совещания и пресс-конференции, проводимые администрацией губернатора допускают не все издания.

Следует заметить, что всероссийские СМИ редко замечали Руцкого в начале губернаторства, много писали о его новой жене (в журнале «Профиль»). Больше стали его показывать и о нем писать после образования движения «Единство». Появление Руцкого на канале ОРТ и интервью с ним по поводу образования «Единства» произвело в Курской области подлинную сенсацию и знаменовало новые отношения с федеральной властью. До этого момента усатая физиономия губернатора лишь изредка появлялась на канале НТВ в передачах типа «Герой дня без галстука», которую прошли все губернаторы без исключения. Одно дело рассказывать о любимом индюке, и совсем другое – политические комментарии в программе новостей на первой кнопке.

Характерно, что если с должностными лицами на уровне правительства и отдельных министерств Руцкой стремился договориться и наладить постоянный контакт, то на уровне субъекта федерации он пытается доминировать и во многом подчинить себе. Для него это разные вещи, а не составляющие единой вертикали исполнительной власти о которой он так любит поговорить⁹.

Отношения с депутатами государственной думы РФ знали два больших периода. Первый период занимает основную часть времени губернаторства – с 1996 года до конца 1999 года. Весь этот период Курскую область представляли три депутата от КПРФ. Вследствие того, что Руцкой нарушил политическую договоренность с коммунистами, он не получал через этих депутатов никакой поддержки.

⁹ См., например, интервью Руцкого: Российский региональный бюллетень Института Восток-Запад. - Т. 2. - № 14-15. Ч. 2. –2000.

А ему особенно хотелось, чтобы самая многочисленная фракция дума лоббировала губернаторские проекты, позволяющие получить большие денежные средства. Но все взаимоотношения ограничивались взаимной перебранкой, а губернатор мечтал о « ... депутатах которые бы помогали Курской области». Это вполне удалось только после выборов в декабре 1999 года. «Единство» набрало в области около 50% голосов по федеральному избирательному округу, и теперь эту фракцию в государственной думе представляю близкие губернатору Александр Федулов и Владимир Быков.

Руцкой: ближайшее окружение. Политическая направленность при подборе ближайших сподвижников особенно значения для Руцкого особенно значения не имела. Победа Руцкого вовсе не означала прихода к власти в Курской области возглавляемого им социал-патриотического движения «Держава». Напротив, став губернатором, Руцкой подал в отставку с поста лидера «Державы».

«Команда Руцкого» находится в процессе постоянного формирования и развития. В ней задерживались только лица лично преданные губернатору и готовые следовать за всеми изгибами проводимого им курса. Имела место попытка привлечь для работы чиновников из команды предыдущего губернатора, в том числе и самого Василия Шутеева. Краткое время в «команде Руцкого» работал бывший председатель областной думы Юрий Пятницкий, руководитель финансового департамент Эдуард Мосолов и некоторые другие. Все они ушли.

Согласно политической договоренности с КПРФ им были предоставлены должности вице-губернаторов, а секретарю областной организации коммунистов Александру Михайлову была предложена поддержка в избрании на должность председателя областной думы. Но, успешно прошедший выборы в областную думу Михайлов, не решился уйти из государственной думы ради кресла председателя

областной думы. К тому же, уже по прошествии трех месяцев заместителю губернатора коммунисту Николаю Иванову (ныне депутату государственной думы) стало ясно, что губернатор вовсе не стремится «бороться с антинародным режимом Ельцина», но преследуя собственные цели, пытается договориться и с администрацией президента, и с правительством. В итоге Иванов был избран на должность заместителя председателя областной думы и ушел из команды Руцкого. Эта была одна из причин того, что областная дума стала потенциальным ядром противостояния политике Руцкого, вокруг которого осуществлялась кристаллизация сил оппозиции самого широкого политического спектра.

Уже через три месяца из первоначального состава команды были заменены практически все, и в 50-й, юбилейный год своей жизни, Руцкой сформировал подходящую ему команду. Значительная часть ее состояла из бывших военных, сослуживцев губернатора. Среди них, по понятным причинам, доминировали летчики. Видимо, Руцкой считал, что если человек был способен управлять самолетом или горсткой солдат, то управлять областным департаментом (например, транспортным), а тем более администрацией районом особого труда не составит. К началу 2000 году бывшие моряки и пилоты вылетели из своих административных кресел в направлении, которое мало кого интересует. Кто-то попался на взятках (как главы Щигровского, Фатежского и Тимского работы), а кто-то остался и сделал административную карьеру (как личный врач периода вице-президентства Вячеслав Кульбачинский, продолжающий возглавлять департамент здравоохранения).

Прочное место в кругу Руцкого заняли его родственники – тесть Анатолий Попов, работающий заместителем губернатора, Юрий Донченко отец жены сына губернатора, руководящий областным управлением статистики. С 1999 года губернатора окружают лица,

занимавшие довольно высокие места в КПСС последние годы ее существования. Это Анатолий Стрелков, Владимир Проскурин, Александр Пузырев, Василий Домников, бывшие секретари райкомов и обкома КПСС. Руцкой заметно идентифицирует себя с бывшим секретарем ОК КПСС начала 80-х годов Александром Гудковым. В основе лежит очень простая мысль которую он пытается внушить электорату пожилого возраста – я столько же внимания уделяю производству, голосуйте за меня. Так что никаких политических обязательств из этого не проистекает.

Если в начале своего губернаторства Александр Руцкой определенно идентифицирует себя с левым социал-патриотическим направлением в политике, то уже через год пребывания в должности губернатора происходит «деидеологизация политики», сочетаемая с гипертрофированной значимостью личности губернатора. Одновременно увеличивается влияние ближайшего окружения губернатора («семьи»), в то время как Путин такого влияния стремится избежать.

Оценка населением социальной ситуации, сложившейся в Курской области. С целью исследования общественного мнения о положении, сложившемся в регионе за время губернаторства Александра Руцкого мы организовали опрос. В социологическом исследовании, проведенном нами совместно с Г.А. Севрюковой, приняло участие 296 респондентов из числа резидентов Курской области, отнесенных нами к трем категориям: эксперты, (специалисты в области экономики, 100 человек), государственные служащие (96 человек) и молодежь (студенты вузов обучающихся по экономическим и юридическим специальностям, 100 человек). Опрос был проведен в июне 2000 года.

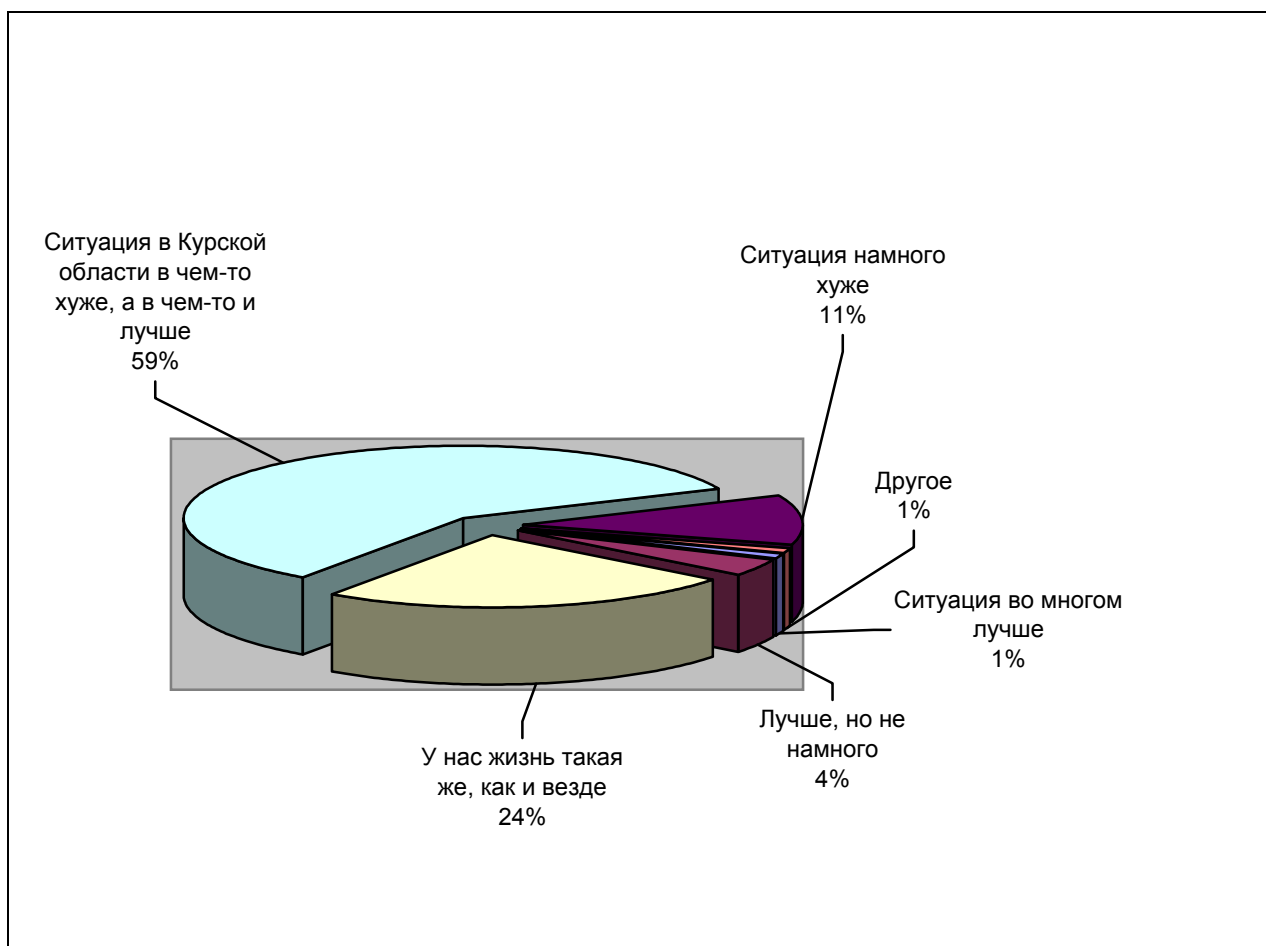


Рис. 1. Состояние общественного мнения о ситуации, сложившейся в Курской области (по сравнению с другими регионами России)

Интегральная оценка респондентами ситуации сложившейся в Курской области в период проведения нами социологического исследования может быть определена как умеренно отрицательная: в содержании экономических, социальных и политических процессов они склонны видеть то, что отличает ситуацию в Курской области в худшую сторону по сравнению с Россией в целом (см. рис. 1).

Только 5% респондентов находят отличия в лучшую сторону, и большинство их составляют эксперты-экономисты. Около четверти респондентов (24%) считают, что жизнь Курской области такая как везде по России. Основная же часть респондентов (59%) считает, что ситуация в чем-то хуже, а в чем то лучше, а еще 11% полагают, что местная ситуация намного хуже общероссийской. Впрочем, различия среди групп респондентов довольно значительны (см. табл. 1).

Таблица 1

Распределение ответов на вопрос анкеты «Сравните ситуацию сложившуюся на сегодняшний день в Курской области с другими регионами России» среди разных категорий респондентов

Варианты ответов	Категории респондентов		
	молодежь	госслужащ ие	специалис ты (эксперты)
Ситуация во многом лучше	0,0%	0,0%	2,0%
Лучше, но не намного	2,0%	4,2%	6,0%
У нас жизнь такая же, как и езде	16,0%	20,8%	36,0%
Ситуация в Курской области в чем-то хуже, а в чем-то и лучше	72,0%	58,3%	46,0%
Ситуация намного хуже	8,0%	16,7%	10,0%
Другое	2,0%	2,1%	0,0%

Так, среди респондентов-студентов наиболее часто (72%) выбирается позиция умеренно отрицательной оценки положения дел в области («ситуация в чем-то хуже, а в чем то лучше»), эта же позиция выбрана и абсолютным большинством государственных служащих (58,3%).

Эксперты же более оптимистичны в своих оценках ситуации в Курской области. 2% из них выбрали позицию «ситуация намного лучше», чаще других выбирают позицию «лучше, но не намного» (6% против 4% в среднем), реже выбирают вариант ответа «ситуация намного хуже» (10%). Среди экспертов больше всего лиц (36%) выбравших вариант ответа «у нас жизнь такая же, как везде».

Наибольшее число лиц дающих пессимистическую оценку ситуации в Курской области среди государственных служащих (16, 7%),

среди молодежи и экспертов таких лиц несколько меньше. Интересно, что существует прямая зависимость между оценкой уровня материального благосостояния респондентами своей семьи и оценкой ими ситуации в Курской области (см. табл. 2).

Таблица 2

Распределение ответов на вопрос анкеты «Оцените уровень материального достатка вашей семьи» среди разных категорий респондентов

Варианты ответов	Категории респондентов		
	молодежь	госслужащие	специалисты (эксперты)
Живем более или менее прилично	76,0%	45,8%	34,0%
Едва сводим концы с концами	14,0%	39,6%	48,0%
Живем за гранью бедности	2,0%	12,5%	6,0%
Затрудняюсь с ответом	4,0%	4,2%	8,0%
Живем хорошо, без особых материальных забот	4,0%	0,0%	4,0%

Существенно то, что большинство респондентов (за исключением студентов) высказали отрицательную оценку уровня материального положения своей семьи (по 52% государственных служащих и специалистов-экспертов). Среди наиболее острых, нерешенных проблем Курской области респонденты называют проблемы экономики области, долги по зарплате, пенсиям и пособиям, безработицу, социальные проблем, низкий уровень благосостояния. Среди этих проблем по частоте упоминания респондентами явно доминируют вопросы экономические жизни Курской области (см. рис. 2).

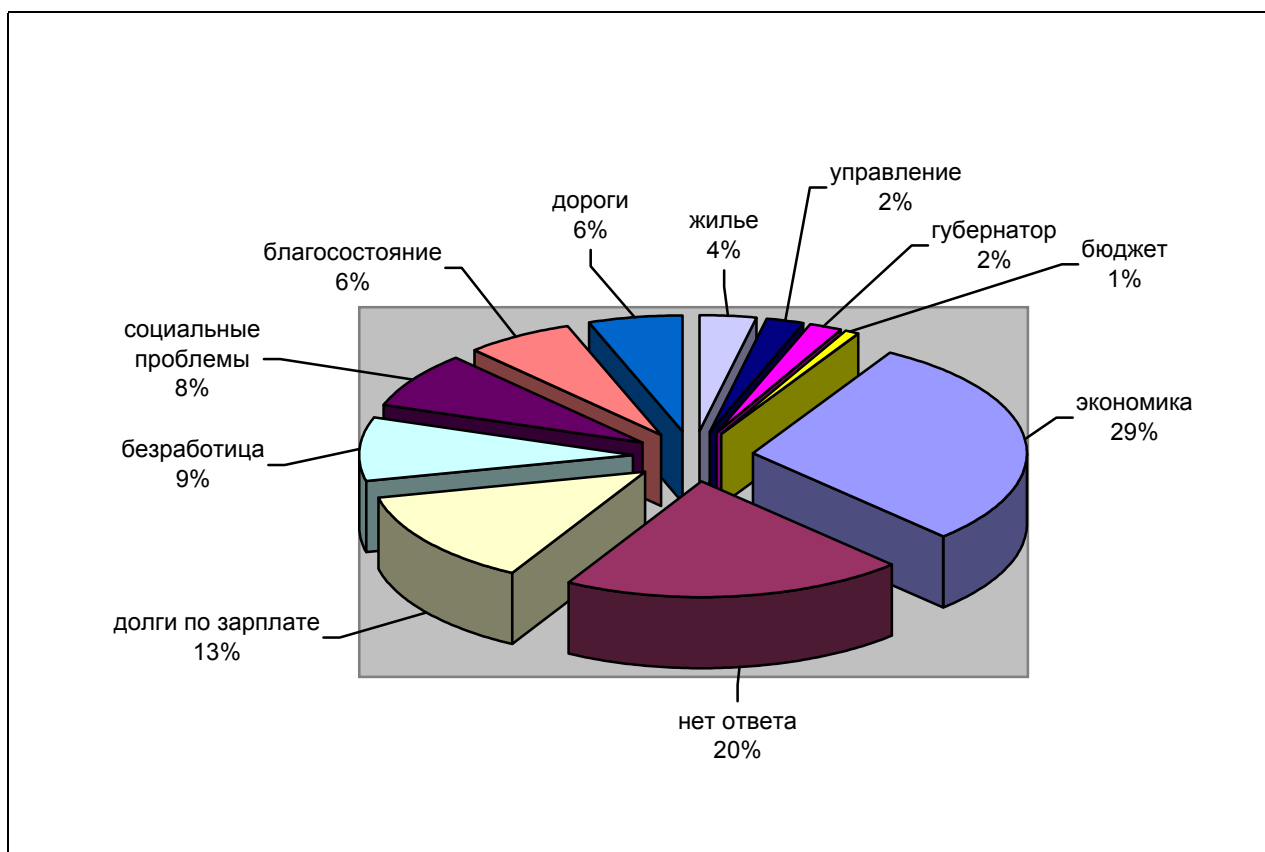


Рис. 2. Наиболее острые проблемы Курской области, отмеченные респондентами

Оценивая проблемы, стоящие на региональном уровне, респонденты высказывают более конкретные проблемы, нежели оценивают проблемы, стоящие перед Россией в целом. Диапазон проблем регионального характера гораздо шире, но концентрация мнений вокруг проблем гораздо ниже.

Наибольшее число респондентов во всех категориях первоочередной проблемой Курской области считают подъем экономики. Концентрация мнений экспертов и государственных служащих по данному пункту выше, чем у студентов. Второй по значимости для всех респондентов выступает проблема задолженностей выплат зарплат, пособий и пенсий в области, но эксперты придают ей меньшее значение (10%), чем студенты и государственные служащие (14% и 14,6%, соответственно). Обращает

на себя внимания тенденция концентрации мнений государственных служащих на социальных проблемах региона (14,6%), проблемах дорог (8%) и смене губернатора (6,3%). Других респондентов эти проблемы региона интересуют в меньшей степени. Различия в общественном мнении разных групп респондентов, представленных в нашем исследовании, приведены в табл. 3.

Таблица 3

Распределение ответов на вопрос «Какая проблема в Курской области должна быть решена в первую очередь» среди разных категорий респондентов

Варианты ответов	Категории респондентов		
	молодежь	госслужащие	специалисты (эксперты)
Экономика	34,0%	18,8%	32,0%
нет ответа	22,0%	20,8%	16,0%
долги по зарплате	14,0%	14,6%	10,0%
Безработица	10,0%	6,3%	10,0%
социальные проблемы	2,0%	14,6%	6,0%
Благосостояние	6,0%	4,2%	8,0%
Дороги	2,0%	8,3%	6,0%
Жилье	6,0%	2,1%	2,0%
Управление	2,0%	2,1%	2,0%
Губернатор	0,0%	6,3%	0,0%
Бюджет	0,0%	2,1%	0,0%

Данные социологического опроса общественного мнения курян позволяют косвенно судить об оценке деятельности губернатора и его администрации. Предвыборное обещание сделать из Курской области

за четыре года «черноземный Кувейт» и привлечь значительные иностранные инвестиции в экономику не были выполнены. Проблема слабости областной промышленности и сельского хозяйства остается, по мнению жителей, главной. Социальные проблемы Курской области (долги по зарплате, пособиям, благосостояние населения, строительство жилья и др.) также вызывают о решении.

Очевидно, что губернаторская власть в Курске в условиях практической реализации регионального бонапартизма осталась самоцелью, а не средством достижения экономических и социальных целей.

Выводы. Факты и рассуждения, приведенные выше, позволяют определить региональный бонапартизм как явление гипертрофированного значения руководителей субъектов федерации в системе государственной власти, проявляющееся, как внутри региона, так и на уровне федерации. Главной чертой его является противостояние с федеральным центром и с представительствами федеральных органов власти в регионах. Существование этого своеобразного явления возможно только в условиях слабости федеральных властей, их неспособности контролировать субъекты федерации, как в плане соблюдения действующих федеральных законов, так и в отношении создания законов для регионов.

Создание семи федеральных округов и института представителей президента России в этих округах, реформа Совета Федерации, инициированные президентом Владимиром Путиным побуждают губернаторов быть осмотрительнее, маскировать противодействие федеральным властям. Можно предположить, что при благоприятных условиях роль региональных лидеров в России будет уменьшаться до оптимального уровня. Выражаясь словами нашего героя, они «становятся завхозами». Но в таком хозяйстве, как

субъект федерации, и завхозом побыть тоже привлекательно (на пост губернатора Курской области зарегистрировано девять депутатов).

Мы считаем, что бонапартизм в губернаторство Александра Руцкого в Курской области достиг кульминации (в 1997-1999 годах) и приблизился к кризису в 2000 году. Однако характер этого кризиса проявился еще не вполне. Надеждам Александра Руцкого на продвижение во власть, «приближенность» и укрепление политического влияния не суждено было сбыться. Именно это хотел бы получить Руцкой в обмен на поддержку «Единства» и Путина на выборах. При Ельцине именно так все и было бы. Но Путин – не Ельцин, хотя и считается его «наследником».

... А совсем недавно в созвездии Большой Медведицы астрономы Московского планетария нашли новую звезду и дали ей имя «Александр Руцкой»¹⁰. Знакомое имя, не правда ли?

¹⁰ Курская правда. - № 202 (22816). – 27 сентября. –2000.